## **Информация об итогах деятельности Службы за 2019 год**

**I.** Контрольная деятельность Управления осуществлялась на основании утвержденного Главой Республики Тыва - Председателем Правительства Республики Тыва Ш.В. Кара-оолом 29 декабря 2018 г. Плана контрольных мероприятий Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва в финансово-бюджетной сфере на 2019 год, а также в рамках внеплановых контрольных мероприятий.

Первоначальный План контрольных мероприятий Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва в финансово-бюджетной сфере на 2019 год (далее -План на 2019 год) утвержден в количестве 77 проверок. В течение 2019 года в План на 2019 год вносились изменения.

Уточненный План на 2019 год утвержден Главой Правительства Республики Тыва 31 декабря 2019 г. в количестве 60 проверок.

За 2019 год Службой проведено 82 контрольных мероприятия (без учета встречных проверок в количестве 19 единиц), из них плановых - 60, внеплановых – 22, *или в среднем на одного ревизора приходится* ***8 (или 10 с учетом встречных проверок) проверок***.

Контрольными мероприятиями охвачено 60 объектов контроля, из них 11 органов исполнительной власти Республики Тыва, 24 органа местного самоуправления (администрации муниципальных образований), 25 некоммерческих учреждений (10 государственных (муниципальных) казенных учреждений, 10 государственных (муниципальных) бюджетных учреждений, 1 автономное учреждение, 2 муниципальных унитарных предприятия; 2 некоммерческих фонда).

Объем проверенных средств составил 3 601 416,8 тыс. рублей бюджетных средств.

Из проведенных 82 контрольных мероприятий 67 результативными проверками, что составляет 81,7%, выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок на общую сумму 638 610,0 тыс. рублей, из них нарушения в финансово-бюджетной сфере составляет 344 544,8 тыс. рублей (или 53,9% от общей суммы выявленных нарушений), в сфере закупок – 294 065,2 тыс. рублей (или 46,0% от общей суммы выявленных нарушений).

Структура нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 344 544,8 тыс. рублей представлена следующими видами нарушений:

- нецелевое использование бюджетных средств – 2 101,8 тыс. рублей;

- нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов – 20 913 тыс. рублей;

- неправомерное использование бюджетных средств – 48 242,5 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств – 20 564,3 тыс. рублей;

- нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и представления бухгалтерской (бюджетной) отчетности – 121 187,5 тыс. рублей;

- недостача денежных и основных средств – 2 222,8 тыс. рублей;

- излишки денежных и основных средств – 1 955,8 тыс. рублей;

- прочие нарушения – 127 357,1 тыс. рублей.

Из анализа структуры выявленных нарушений наибольшая доля приходится на прочие нарушения в сумму 127 357,1 тыс. рублей (37% от общей суммы выявленных нарушений в финансово-бюджетной сфере).

По результатам устранения выявленных нарушений в республиканский бюджет возвращено 2 401,3 тыс. рублей, из них средства, использованные с нарушениями, восстановленные по предписаниям в досудебном порядке 646,8 тыс. рублей, сумма взысканных административных штрафов составила 1 754,4 тыс. рублей.

За отчетный период по результатам рассмотрения 298 дел об административных правонарушениях по 222 делу об административных правонарушениях наложено административных штрафов на сумму 1 564,3 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 817,5 тыс. рублей.

Привлечены к административной ответственности 233 должностных и 133 юридических лиц.

В правоохранительные органы и прокуратуру республики было направлено 44 информации и материалы контрольных мероприятий.

В соответствии с установленными полномочиями по результатам контрольных мероприятий в отчетном периоде направлено 24 обязательных к исполнению Предписания по устранению выявленных нарушений 19 объектам контроля и 47 Представлений по недопущению впредь установленных нарушений 38 объектам контроля.

По результатам проверок к дисциплинарной ответственности привлечено 12 должностных лиц и работников 6 учреждений, в том числе 1 специалист отдела кадров, 2 секретаря административных комиссий, 2 главных бухгалтера, 7 социальных работников и прочие специалисты.

Информация о результатах контрольных мероприятий направлялась Главе Республики Тыва, а также курирующим заместителям Председателя Правительства Республики Тыва, всего направлено 61 информационное письмо. Информация о результатах проверок в отчетном периоде направлялась также вышестоящим органам исполнительной власти для принятия мер в установленной сфере деятельности, результаты 9 контрольных мероприятий рассмотрены на 6 заседаниях Контрольной комиссии Службы.

В целях профилактики и предотвращения нарушений в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок в органы исполнительной власти, получателям средств республиканского бюджета, органам местного самоуправления, получателям средств муниципального бюджета направлялись обзоры выявленных Службой нарушений.

***II. Достижение ключевых показателей эффективности и реализация приоритетных направлений деятельности в 2019 году***

В 2019 году за Службой по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва закреплено 5 ключевых показателей, в том числе 4 ведомственных показателя и 1 показатель, направленный на увеличение ВРП.

Ключевой показатель эффективности по количеству проверок в отчетном периоде исполнен на 173,2% (за 2018 год – 108%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование KПЭ** | **ед. изм.** | **КПЭ** | **Значения KПЭ** |
| **2019 год** | **2018** | **2019** |
| **план** | **(факт)** | **(факт)** |
| **Ведомственные показатели** |
| **1.** | Исполнение плана контрольных мероприятий, в т.ч. внеплановые (поручения Главы Республики Тыва, Правительства РТ, правоохранительных органов, обращений граждан), % | % | 100% | 108% | 173,2% |
| **2.** | Устранение выявленных нарушений от всего объема установленных нарушений, % | % | 82% | 87% | 82,6% |
| **3.** | Соотношение обоснованных проверенных средств (бюджетных ассигнований) к общему объему финансирования, предусмотренному республиканским бюджетом, % | % | 82% | 82% | 59% |
| **4.** | Всего проверок, ед. | ед. | 77 | 114 | 82 |
| **Показатель, направленный на увеличение ВРП** |
| **5.** | Доля поступлений неналоговых доходов в республиканский бюджет республики (денежные взыскания, штрафы и т.д.), % | % | 100% | 179,3% | 178,1% |

Постановлением Правительства Республики Тыва от 04.04.2019 № 150 «Об итогах деятельности Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва за 2018 год и о приоритетных направлениях деятельности на 2019 год» в качестве приоритетных направлений деятельности на 2019 год определены координация и организация контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в Республике Тыва в сфере бюджетных правоотношений.

Все пункты плана мероприятий по реализации приоритетных направлений деятельности в 2019 году исполнены, целевые показатели достигнуты.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Сроки исполнения**  | **Ожидаемый результат** | **Исполнение** |
| 1. Проведение выездного семинара на темы: «Порядок организации внутреннего муниципального контроля», «Типичные нарушения бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок» в с. Самагалтай с участием должностных лиц администраций, финансовых органов, муниципальных учреждений Эрзинского и Тес-Хемского кожуунов. | Март | Обучение органов внутреннего муниципального финансового контроля (далее - ВМФК);предупреждение нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок муниципальными учреждениями республики;достижение ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ) по соотношению обоснованных проверенных средств (бюджетных ассигнований) к общему объему финансирования, предусмотренному в республиканском бюджете на 2019 год | Исполнено, семинары проведены в установленные сроки. |
| 2. Проведение выездного семинара на темы: «Порядок организации внутреннего муниципального контроля», «Типичные нарушения бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок» в г. Ак-Довурак с участием должностных лиц администраций, финансовых органов, муниципальных учреждений Бай-Тайгинского, Барун-Хемчикского, Дзун-Хемчикского, Овюрского, Сут-Хольского, Улуг-Хемского, Каа-Хемского, Чаа-Хольского, Чеди-Хольского кожуунов и г. Кызыла | Сентябрь | Исполнено, семинары проведены в установленные сроки. |
| 3. Проведение выездного семинара на темы: «Порядок организации внутреннего муниципального контроля», «Типичные нарушения бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок» в г. Кызыле. | Октябрь | Исполнено, семинары проведены в установленные сроки. |
| 4. Сводный анализ штатных единиц по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях республики. | Первое полугодие 2019 г. |  | Исполнено, сводный анализ осуществлен. |
| 5. Разработка и направление органам внутреннего муниципального финансового контроля типовых форм документов, иных методических рекомендаций по осуществлению ими бюджетных полномочий | В течение года |  | Исполнено, типовые формы разработаны и доведены органам ВМФК. |
| 6. Проведение с органами внутреннего муниципального финансового контроля совместных проверок | В течение года | Оказание практической помощи органам ВМФК при осуществлении ими своих полномочий;достижение КПЭ по исполнению плана контрольных мероприятий, КПЭ по количеству проверок в 2019 году | Исполнено, при проведении 2-х комплексных проверок в г. Ак-Довурак и Пий-Хемском кожууне к контрольным мероприятиям привлекались ревизоры органов ВМФК.  |
| 7. Проведение проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов согласно плану контрольных мероприятий Службы | В течение года | Пресечение нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок муниципальными учреждениями республики;достижение КПЭ Службой в 2019 году | Исполнено, в 2019 году проведены 2 комплексные проверки в г. Ак-Довурак и Пий-Хемском кожууне. |

***III. Приоритетные направления деятельности на 2020 год***

Результаты проверок 2019 года свидетельствуют о слабом контроле или отсутствии контроля на муниципальном уровне.

В течение 2019 года Службой продолжена работа по координации и организации деятельности созданных органов внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях (далее – органы ВМФК), обучению и практическому внедрению муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях.

Так, Службой разработаны и направлены органы ВМФК типовые формы документов, применяемые должностными лицами (ревизорами) при реализации полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, а также производства по делам об административных правонарушениях.

В течение отчетного периода Службой осуществлялось тесное взаимодействие с муниципальными образованиями, в том числе в виде предоставления консультаций по возникающим у должностных лиц органов ВМФК вопросам, проведены обучающие семинары-совещания на тему: «Порядок организации внутреннего муниципального финансового контроля» в г.г. Кызыл и Ак-Довурак, с. Самагалтай Тес-Хемского кожууна с участием представителей (должностных лиц) органов ВМФК республики Бай-Тайгинского, Барун-Хемчикского, Дзун-Хемчикского района, Сут-Хольского, Овюрского, Монгун-Тайгинского, Чаа-Хольского, Чеди-Хольского, Улуг-Хемского, Каа-Хемского, Пий-Хмского, Тоджинского, Эрзинского, Тандинского районов.

Кроме того, сотрудниками Службы в ноябре 2019 г. проведены курсы повышения квалификации должностных лиц органов ВМФК республики на базе Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования и повышения квалификации «Тувинский институт развития образования и повышения квалификации».

Аналогичные курсы повышения квалификации для должностных лиц ВМФК республики запланированы и в 2020 году на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тувинский государственный университет».

Служба осуществляя координацию деятельности органов ВМФК установила пробелы административного законодательства в части отсутствия нормативного правового акта, устанавливающего перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.32.6, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ при осуществлении муниципального финансового контроля, в связи с чем было внесено предложение первому заместителю Председателя Правительства Республики Тыва А.В. Брокерту и Министерству юстиции Республики Тыва о разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающий перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ при осуществлении муниципального финансового контроля.

Законом Республики Тыва от 02.07.2019 № 535-ЗРТ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Тыва в целях совершенствования административного законодательства Республики Тыва» (принят Верховным Хуралом Республики Тыва 19.06.2019) статья 14.5 Кодекса Республики Тыва об административных правонарушениях дополнена частью 5, согласно которой должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющими муниципальный финансовый контроль, могут быть составлены протоколы по вышеуказанным статьям КоАП РТ.

Также Службой проведен анализ штатной численности органов ВМФК. Результаты анализа показали, что количество муниципальных образований, в которых созданы или переданы полномочия по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, составило 143 муниципальных образований или 100% в сравнении с началом 2018 года.

Тем не менее не все муниципальные районы приняли меры по обеспечению полномочий по муниципальному финансовому контролю в полном объеме, в частности:

- в Тандинском, Тес-Хемском, Эрзинском, Сут-Хольском, Тоджинском, Тере-Хольском кожуунах по настоящее время полномочия по осуществлению муниципального финансового контроля не осуществляются, в связи с не назначением ревизоров.

Отсутствие финансового контроля приводит к рискам допущения получателями средств бюджета нарушений в финансово-бюджетной сфере;

- в Монгун-Тайгинском кожууне и городе Ак-Довурак ревизоров приняли в августе и сентябре 2019 г. соответственно;

- не всеми муниципальными районами приняты меры по разработке и утверждению муниципальных правовых актов по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, непосредственно составляющих протоколы об административных правонарушениях.

Приоритетными направлениями Службы в 2020 году являются:

1. Повышение уровня контрольной деятельности путем:

- внедрение внутренних стандартов контроля, единого классификатора нарушений;

- принятия мер, направленных на возмещение ущерба в бюджет Республики Тыва;

2. Пресечение нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок органами исполнительной власти (местного самоуправления) республики, государственными (муниципальными) учреждениями республики при использовании средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Тыва, в том числе:

2.1. Обеспечение роста результативности контроля в сфере закупок, в том числе за счет использования данных анализа Единой информационной системы;

2.2. Обеспечение выполнения поручения Главы Республике Тыва по проведению контрольных мероприятий правильности начисления заработной платы государственными (муниципальными) бюджетными учреждениями, органами местного самоуправления;

2.3. Проведение проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов;

2.4. Определение эффективного использования органами местного самоуправления Республики Тыва субвенций, предоставляемых из республиканского бюджета для осуществления переданных государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних путем проведения контрольных мероприятий;

2.5. Определение достижения целевых показателей получателями средств республиканского бюджета, выделенных в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Республики Тыва на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» Государственной программы Республики Тыва «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014 - 2020 годы» путем проведения контрольных мероприятий.

3. Координация и организация деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в Республике Тыва в сфере бюджетных правоотношений, повышение уровня контрольной деятельности органов внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях Республики Тыва путем:

3.1. Проведения выездных семинара на тему: «Обзор типичных нарушений бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок» в г. Шагонар, с. Эрзин с участием руководителей, работников бухгалтерских служб, контрактных управляющих органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, а также должностных лиц органов внутреннего муниципального контроля Улуг-Хемского, Чаа-Хольского, Чеди-Хольского, Дзун-Хемчикского, Сут-Хольского, Овюрского, Монгун-Тайгинского, Бай-Тайгинского кожуунов и г. Ак-Довурак, Эрзинского, Тес-Хемского, Тандинского, Пий-Хемского, Каа-Хемского, Тоджинского, Тере-Хольского, Кызылского кожуунов и г. Кызыла

3.2. Проведения курсов повышения квалификации должностных лиц органов ВМФК республики на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тувинский государственный университет».