

## **Отчет об итогах деятельности Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва за 2016 год**

Служба по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва (далее – Служба) является органом исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере по использованию средств республиканского бюджета Республики Тыва, а также уполномоченным органом исполнительной власти Республики Тыва на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Тыва.

В 2016 году Служба осуществляла свою деятельность на основании Плана контрольных мероприятий, согласованного и.о. заместителя Председателя Правительства Республики Тыва – министром финансов Республики Тыва Достай О.С. и утвержденного Главой Республики Тыва – Председателем Правительства Республики Тыва Ш.В. Кара-оолом от 11.01.2016, плана проверок на первое полугодие 2016 года при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утвержденного приказом Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва от 02.02.2016 № 40, плана проверок на второе полугодие 2016 года при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утвержденного приказом Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва от 30.06.2016 № 187, с общим количеством запланированных контрольных мероприятий 131.

В отчетном периоде проведено 170 проверок различной тематической направленности, из них по плану контрольных мероприятий – 124, внеплановых – 46. По сравнению с 2015 годом (268) количество проверок уменьшилось на 37%.

По количеству проверок план контрольных мероприятий исполнен на 130% (170/131), в разрезе тематической направленности проверок исполнение плана работы составило 95% (124/131), где не проведено 7 плановых проверок, из них 5 проверок использования средств субвенций на осуществление первичного воинского учета были проведены силами отделов Военного комиссариата в соответствующих кожуунах без привлечения работников Службы, 2 проверки в сфере капитальных вложений не проведены в связи с наличием на объектах снежного покрова.

В разрезе объектов контроля проверками в 2016 году охвачены 20 органов исполнительной власти Республики Тыва, 14 государственных казенных учреждений, 46 государственных бюджетных учреждений, 3 государственных автономных учреждения, 3 государственных унитарных предприятия. Контрольные мероприятия различной тематической направленности также проведены в учреждениях муниципального уровня всех 19 муниципалитетов, в том числе в 5 администрациях сельских поселений проверки использования средств субвенций на осуществление переданных полномочий по первичному воинскому учету, проверки

использования целевых бюджетных средств в Управлениях труда и социальной защиты 5 муниципальных образований, а также проверка использования средств субвенций на осуществление переданных полномочий по административным комиссиям в администрациях всех 19 муниципальных образований Республики Тыва.

Общий объем средств, охваченный проверками, составил в сумме 27 428 468,4 тыс. рублей или 159% к показателю предыдущего периода (в 2015 году – 17 237 634,0 тыс. рублей), из них средств федерального бюджета – 3 081 145,2 тыс. рублей, республиканского бюджета – 23 857 768,3 тыс. рублей, бюджета муниципальных образований – 76 685,5 тыс. рублей и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 412 869,4 тыс. рублей.

Проведенными контрольными и надзорными мероприятиями выявлены нарушения на общую сумму 1 936 432,6 тыс. рублей (7% от общего объема проверенных средств, 173% к показателю аналогичного периода прошлого года (2015 г. – 1 117 428,0 тыс. рублей), в том числе:

- нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере – 1330981,1 тыс. рублей;
- нарушения законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд – 56 265,4 тыс. рублей;
- прочие нефинансовые нарушения на общую сумму 549 186,1 тыс. рублей.

Сравнительные данные представлены в следующей таблице:

*Таблица № 1, тыс. рублей.*

№ п/п	Наименование показателя	2015 год	2016 год	Показатели 2016г. к 2015г. в % (гр.4/гр.3)*100%
1	2	3	4	5
1	Количество проверок	268	170	63%
2	Объем проверенных средств, тыс. рублей	17 237 634,0	27 428 468,4	159%
3	Объем выявленных нарушений, тыс. рублей, в том числе:	1 117 428,0	1 936 432,6	173%
4	<i>нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере</i>	<i>874 740,0</i>	<i>1 330 981,1</i>	152%
5	<i>нарушения законодательства в сфере закупок</i>	<i>69 054,0</i>	<i>56 265,4</i>	81%
6	<i>прочие нефинансовые нарушения</i>	<i>173 634,0</i>	<i>549 186,1</i>	316%

При снижении количества проверок на 37% наблюдается увеличение объема проверенных средств на 59 % и объема выявленных нарушений на 73% по сравнению с показателями предыдущего периода. Изменение показателей является результатом изменения подхода к проведению проверок, где приоритетом деятельности в 2016 году обозначено проведение комплексных отраслевых проверок со снижением количества проверок при одновременном повышении качества проведения контрольных мероприятий. Следует отметить, что указанные изменения вписываются в рамки

приоритетной программы Российской Федерации по реформированию контрольной и надзорной деятельности.

В соответствии с Законом Республики Тыва от 28.12.2015 N 139-ЗРТ "О республиканском бюджете Республики Тыва на 2016 год" Служба по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва является администратором доходов бюджета Республики Тыва.

Службой по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва по результатам контрольных мероприятий за отчетный период всего восстановлено в доход бюджета 2 678,5 тыс. рублей, из них в доход республиканского бюджета - 2 475,3 тыс. рублей, или годовой план исполнен на 184% (при плане 1 344,0 тыс. рублей), в доход местных бюджетов по результатам проверок Службы поступило 203,2 тыс. рублей.

В структуре доходов республиканского бюджета наибольшая доля приходится на денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сумме 1 127,7 тыс. рублей (45,6%), а также денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств в сумме 1 117,7 тыс. рублей (45,2%). Доля денежных взысканий (штрафов) за нарушения бюджетного законодательства РФ составила 9,3% (229,9 тыс. рублей).

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года за 2016 год по результатам деятельности Службы поступило денежных средств в доход бюджета Республики Тыва на 15,8% меньше (за 2015 год поступило в доход бюджета 2939,1 тыс. рублей). При этом следует иметь в виду, что в 2015 году отмечено резкое увеличение суммы возмещенных в доход бюджета средств по сравнению с 2014 годом и предыдущими периодами, обусловленными изменениями в законодательстве: проведенными проверками деятельности учреждений за 2014 год в части соблюдения требований нового Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступивших в силу с 01.01.2014г., было установлено много нарушений, влекущих административную ответственность в виде штрафа за несоблюдение требований нового федерального закона. Кроме того, уменьшение сумм налагаемых Службой штрафов и поступлений по сравнению с 2015 годом обусловлено тем, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях в ряде случаев приняты решения о прекращении дела в связи с малозначительностью совершенного проступка или об объявлении устных замечаний, при назначении административных штрафов устанавливались минимальные размеры штрафов, а также в связи с повышением дисциплины соблюдения законов должностными лицами субъектов контроля. Указанные изменения вписываются в рамки реформы контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с установленными полномочиями Службой по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва по результатам контрольных мероприятий направлено 84 обязательных для рассмотрения Представления для принятия мер по недопущению установленных нарушений и привлечению к ответственности виновных лиц на сумму 708 484,5 тыс. рублей и 116 обязательных для исполнения Предписаний для принятия мер по устранению выявленных нарушений на сумму 779 234,5 тыс. рублей.

В результате принятых мер устранено нарушений в сумме 1 123 210,7 тыс. рублей (75%) путем восстановления оправдательных документов, выполнения строительно-монтажных работ, восстановления денежных средств в доход бюджета, приведения в соответствие с требованиями законодательства, а также разработки мер по недопущению в дальнейшем выявленных нарушений. 25% нарушений остаются на контроле Службы вплоть до полного устранения.

За допущенные нарушения и недостатки в работе привлечено к дисциплинарной ответственности 28 и уволены 3-е работников различных учреждений и организаций иных типов, в том числе наложен выговор на 3 главных бухгалтеров, 5 специалистов, замечание на 6 главных бухгалтеров, 11 специалистов, уволены 2 директора и 1 главный бухгалтер.

За нарушения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассмотрено дел об административных правонарушениях и вынесено в отношении должностных, юридических лиц 83 протокола по делам об административных правонарушениях, рассмотрено дел и вынесено 87 постановлений (в том числе 3 постановления по протоколам Счетной палаты Республики Тыва, а также по переходящим протоколам 2015 года). По итогам рассмотрения 11 дел вынесены постановления о прекращении производства или об объявлении виновным лицам устных замечаний и предупреждений, по итогам рассмотрения 76 дел вынесены постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 1 809,5 тыс. рублей, из них за нарушение бюджетного законодательства 16 постановлений на сумму 104,5 тыс. рублей (6% от общей суммы штрафов), за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок 55 постановлений на сумму 1 345 тыс. рублей (74% от общей суммы штрафов) и за неисполнение предписаний в установленные сроки Службы 16 постановлений на сумму 360 тыс. рублей (20% от общей суммы штрафов). За отчетный период в доход республиканского бюджета поступили денежные средства от уплаты штрафов за административные правонарушения на общую сумму 1 357,6 тыс. рублей (75%), оставшаяся сумма подлежит взысканию в 2017 году.

В целях защиты прав и законных интересов Республики Тыва, возмещения ущерба бюджету Республики Тыва, а также привлечения к ответственности, в том числе к уголовной, соответствующих лиц по результатам деятельности в 2016 году в правоохранительные органы передано 41 материалов проверок с общим объемом проверенных средств

7 238 428,2 тыс. рублей, из них 2 материала по проверке 2012 года на сумму 18 581 тыс. рублей, 1 материал проверки 2013 года на сумму 3 000 тыс. рублей, 9 материалов по проверке 2014 года на сумму 1 065 061,9 тыс. рублей, 9 материалов по проверкам 2015 года на общую сумму 153 588 тыс. рублей, 20 материалов по проверкам отчетного периода на сумму 5 998 197,1 тыс. рублей. Из направленных материалов 24 направлено в Прокуратуру Республики Тыва, 17 – в иные органы.

По материалам Службы, направленным в правоохранительные органы за отчетный период, по 1 материалу возбуждено административное дело, по 1 материалу в принятии мер прокурорского реагирования отказано в связи с отсутствием оснований, по 1 материалу отказано в возбуждении дела об административном правонарушении, 1 материал учтен в рамках оперативно-розыскной деятельности, возбуждено 7 уголовных дел, остальные находятся на рассмотрении. Всего в отчетном периоде в правоохранительные органы направлено на 6 материалов проверок больше, чем в аналогичном отчетном периоде 2015 года.

В целях представления прав и законных интересов Республики Тыва в ходе исполнения функции по контролю и надзору за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о размещении заказов Служба приняла участие в рассмотрении 44-х дел в судах общей юрисдикции, Арбитражных судах Республики Тыва, Республики Хакасия и в Третьем арбитражном апелляционном суде. За аналогичный период 2015 года принято участие по 28 делам, таким образом, количество дел, рассматриваемых судебными органами, увеличилось в 1,6 раз или составило 157%.

За 2016 год всего вынесено 27 решений (61,4% от общего количества дел), в том числе в пользу Службы - 15 решений, не в пользу вынесено 3 решения, без рассмотрения оставлено 1, прекращено - 7, на рассмотрении – 17 материалов. За 2015 год процент удовлетворения в пользу Службы составил – 78,6 %, за 2016 г. – 55,5%.

В отчетном периоде Арбитражным судом Республики Тыва возобновлено производство по 19 делам, приостановленным в 2014 году.

Являясь уполномоченным органом исполнительной власти Республики Тыва на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Тыва, Служба за отчетный период рассмотрела 20 обращений государственных заказчиков на общую сумму 81 193,7 тыс. рублей.

На 13 обращений на сумму 33 413,2 тыс. рублей (41,1%) дано положительное заключение, по 6 обращениям вынесены решения об отказе в согласовании на заключение контрактов 47 493,1 тыс. рублей и 1 на сумму 287,4 тыс. рублей возвращено.

За 2016 год в Службу поступило 25 уведомлений о заключении государственных контрактов с единственными исполнителями на общую сумму 23 281,6 тыс. рублей, из них 11 контракта заключены на основании п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ (работы, услуги выполняются ОИВ или подведомственными

предприятиями) на сумму 12 852,2 тыс. рублей; 13 контрактов заключены на основании п.9 ч.1 ст.93 44-ФЗ (авария, ЧС, срочная медицинская помощь) на сумму 10 149,5 тыс. рублей; 1 контракт заключен на основании п.1 ч.1 ст.93 (естественные монополии) на сумму 280,0 тыс. рублей.

В соответствии с п.2, п. 5.7. Положения о Службе по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 15.05.2007г. № 605, информация о результатах проверок направлялась Главе – Председателю Правительства Республики Тыва. В целях предупреждения в дальнейшем нарушений и недостатков и для принятия мер информационные письма о результатах проверок подведомственных учреждений, а также муниципальных учреждений соответствующей сферы направлялись в министерства и ведомства.

Примерным планом работы Правительства Республики Тыва, утвержденным распоряжением Правительства Республики Тыва от 24.06.2016 г. № 234-р, за Службой по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва закреплено 3 пункта, которые были исполнены в полном объеме:

1. Внесение изменений в постановление Правительства Республики Тыва от 08.04.2016 № 168 «О внесении изменений в порядок осуществления главными распорядителями средств республиканского бюджета, главными администраторами доходов республиканского бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита республиканского бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» - исполнено, Постановление Правительства Республики Тыва от 17.06.2016 № 260 «О внесении изменения в пункт 2.13 Порядка осуществления главными распорядителями средств республиканского бюджета, главными администраторами доходов республиканского бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита республиканского бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Во исполнение указанного постановления Правительства Республики Тыва Службой разработан Порядок оценки эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита получателей.

2. Разработка распоряжения Правительства Республики Тыва «О Межведомственном координационном совете по осуществлению государственного финансового контроля на территории Республики Тыва» - исполнено, Указ Главы Республики Тыва от 18.08.2016 № 121 «О Межведомственном координационном совете по вопросам осуществления в Республике Тыва государственного финансового контроля».

В отчетном периоде состоялось 2 заседания Межведомственного координационного совета под председательством и.о. заместителя Председателя Правительства Республики Тыва О.С. Достая, осуществляется взаимодействие органов государственного финансового контроля в рамках рабочей группы по координации планов контрольной деятельности органов

государственного финансового контроля под председательством Председателя Счетной палаты Республики Тыва Хомушку В.К.

3. 21 октября 2016 г. во 2-ом зале Дома Правительства Республики Тыва проведен I Республиканский круглый стол среди контрольно-надзорных органов, посвященный ко Дню работников контрольно-ревизионной службы Российской Федерации с участием представителей из Управления Федерального Казначейства России по Республике Тыва, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва, Счетной палаты Республики Тыва, Министерства финансов РТ, отделов ведомственного контроля Министерства труда и социального развития РТ, Министерства здравоохранения РТ, контрольно-счетных органов кожуунов республики.

В отчетном периоде сотрудники Службы также приняли участие в 2-х Международных научно-практических конференциях, в том числе с 11 по 14 июня в г. Санкт-Петербург в 1-ой Международной научно-практической конференции «Государственный финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами», где по результатам участия руководитель Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва была приглашена войти в состав Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля под председательством руководителя Федерального казначейства Российской Федерации Р.Е. Артюхина, с 26 по 28 октября в г. Москве во 2-й Международной научно-практической конференции «Внутренний контроль: риск-ориентированный подход и обеспечение эффективности», где обсуждались проблемы и современное состояние внутреннего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

Указом Главы Республики Тыва «Об утверждении перечней ключевых показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Тыва и их руководителей на 2017 год» от 17.11.2016 № 202 за Службой по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва закреплено 6 ведомственных показателей эффективности. Исполнение плановых показателей, установленных на 2016 год, представлено в следующей таблице:

№ п/п	Наименование КПЭ	Значения КПЭ		% выполнения КПЭ
		2016г. (план)	2016г. (факт)	
<i>Ведомственные показатели:</i>				
1.	Исполнение плана контрольных мероприятий, в т.ч. внеплановые (поручения Главы Республики Тыва, Правительства РТ, правоохранительных органов, обращений граждан), %	130	130 (170/131)	100
2.	Устранение выявленных нарушений от всего объема установленных нарушений, %	75	75	100
3.	Соотношение расходов республиканского бюджета, проверенных в рамках государственного финансового контроля к общему объему расходов республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год, %	15	2	13

4.	Соотношение обоснованных проверенных средств (бюджетных ассигнований) к общему объему финансирования, предусмотренному республиканским бюджетом, %	70	93	133
5.	Всего проверок, ед.	137	170	124
<i>Показатель, направленный на увеличение ВРП Республики Тыва:</i>				
6.	Доля поступлений неналоговых доходов в республиканский бюджет республики (денежные взыскания, штрафы и т.д.), %	123	184	150

Службой в 2016 году не достигнуто выполнение ключевого показателя эффективности по соотношению расходов республиканского бюджета, проверенных в рамках государственного финансового контроля, к общему объему расходов республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год (в %), где исполнение составило только 2% вместо установленных 13%.

Данный показатель не достигнут по причине принятия Указа Главы Республики Тыва в ноябре 2016 года, а также тем, что работа Службы ранее ориентировалась на последующий финансовый контроль. В 2017 году Службой будет уделено особое внимание выполнению ключевых показателей эффективности на 2017 год, в том числе актуализации периодов контрольных мероприятий и ориентации на текущий финансовый контроль.

По результатам деятельности Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва в целом обеспечена реализация основных приоритетных направлений деятельности, обозначенных на 2016 год, в том числе:

- обеспечено исполнение и перевыполнение (в количественном отношении) Плана контрольных мероприятий на 2016 год, утвержденного Главой Республики Тыва, а также исполнение и перевыполнение плана доходов бюджета Республики Тыва на 2016 год;

- начал работу Межведомственный координационный совет по вопросам осуществления в Республике Тыва государственного финансового контроля, в рамках которого налажено взаимодействие со Счетной палатой Республики Тыва, с УФК по Республике Тыва, органами ведомственного контроля;

- сотрудниками Службы по финансово-бюджетному надзору Республики Тыва принято участие в 2-х международных конференциях по вопросам внутреннего государственного финансового контроля, руководитель Службы вошла в состав Совета органов внутреннего государственного финансового контроля РФ;

- начата работа по принудительному возмещению причиненного ущерба в доход бюджета Республики Тыва путем подачи судебных исков к объектам контроля;

- налажено взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Тыва по принудительному взысканию сумм наложенных штрафов с целью обеспечения доходной части бюджета.